

происходит устойчивое снижение первичной заболеваемости наркоманией. В 2011 г. по сравнению с 2010 г. оно достигло 11%. Удастся на минимальном уровне сдерживать подростковую наркоманию. На учете с диагнозом «наркомания» состоят 3 несовершеннолетних. Одновременно ежегодно увеличивается количество лиц, впервые взятых подразделениями по делам несовершеннолетних и защите их прав на профилактический учет. В первую очередь это связано с активной административной практикой Управления.

Косвенным признаком оздоровления наркоситуации в регионе является сокращающееся с 2010 г. количество выездов к лицам с предварительным диагнозом «наркотическое отравление». В 2011 г. этот показатель почти на 40% меньше показателя 2010 г. Одновременно сокращается количество жителей области, умерших от отравления наркотическими средствами.

Приведенная информация подтверждает установку руководства Управления на занятие лидирующих позиций по всем направлениям антинаркотической деятельности. Сложившаяся расстановка сил позволяет в стандартных для регионов центральной России условиях сосредоточить в рамках Управления координационные, организационные и законодательные инициативы и возможности.

А.С. Дроздов

Управление ФСКН России
по Псковской области

***ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
И РЕАБИЛИТАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Псковская область является северо-западным приграничным регионом России, который обеспечивает выход России к Евросоюзу (Эстония и Латвия) и связывает с Белоруссией (Единое таможенное пространство).

Из субъектов Российской Федерации Псковская область граничит на востоке с Тверской и Новгородской областями, на

севере – с Ленинградской областью, на юге – со Смоленской областью.

Население области составляет почти 700 тысяч человек, 30% проживают в сельской местности. При этом система расселения такова, что из 8500 населенных пунктов в 4500 пунктах проживают от 3 до 10 человек, а в 2500 население практически отсутствует. В связи с этим основные усилия региональных органов власти в последние годы направлены на создание современных условий жизнедеятельности именно в сельской местности.

В результате проведенных мероприятий на сегодняшний день на территории области не получили распространения курительные смеси, содержащие наркотические средства, а также не распространено изготовление наркотического средства дезоморфин из кодеиносодержащих лекарственных препаратов.

В 2011 г. в области отмечается снижение заболеваемости наркоманией, которая составила 8,5 на 100 тыс. населения, что на 50% ниже показателя 2010 г., взяты на учет впервые с установленным диагнозом «наркомания» 57 человек (2010 г. – 118).

На 1 января 2012 г. зарегистрированы 783 больных наркоманией, в том числе 2 несовершеннолетних.

С учетом социально-экономической структуры области и ее оперативной обстановки основные усилия руководства региона направлены на улучшение условий жизни населения, особенно в сельской местности.

В связи с активным развитием в области промышленного производства, строительства гражданских и спортивных сооружений, ремонтом и строительством дорог, ростом инвестиций в область повышается уровень благосостояния населения области, что создает определенные предпосылки для увеличения спроса на наркотики.

В целях недопущения всплеска наркомании и наркопреступности особые усилия Управления ФСКН России по Псковской области во взаимодействии с администрацией области и региональными структурами, входящими в систему профилактики, сосредоточены на профилактике злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи, формировании антинаркотического мировоззрения и пропаганде здорового образа жизни.

В области развивается доступный массовый спорт, эффективно работают молодежные и патриотические общественные

организации. Молодежь активно вовлекается в занятия наукой, искусством и творчеством.

Так, в 2011 г. принят Закон Псковской области «О государственной молодежной политике Псковской области», во всех муниципальных образованиях созданы муниципальные учреждения по работе с молодежью, действуют 28 молодежных общественных организаций, из них 17 имеют юридическую регистрацию.

Систематически физической культурой и спортом в области занимаются более 93,5 тысяч человек (13,9%), за 3 года построены 13, реконструированы 4 спортивных объекта. В декабре 2011 г. сдан в эксплуатацию Ледовый дворец, отремонтирован современный бассейн. В настоящий момент подготовлена документация на строительство комплекса с универсальным спортивным залом и бассейном в одном из районов г. Пскова.

С целью проведения антинаркотической работы, пропаганды здорового образа жизни среди граждан, в том числе детей, подростков и молодежи, в 2011 г. на территории области всеми субъектами профилактики организованы и проведены более 3 тысяч профилактических и спортивных мероприятий, охвачены более 60 тысяч граждан. Снижение основных показателей, характеризующих сферу наркопотребления, мы связываем именно с проведением мероприятий подобного характера.

В рамках реализации совместного распоряжения ФСКН России и МВД России от 2 ноября 2011 г. № 539-р/1/9495 «Об утверждении Инструкции об организации проведения межведомственной профилактической операции "Дети Северо-Запада" и состава Оперативного штаба по ее проведению» с 5 по 15 ноября 2011 г. на территории области проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети Северо-Запада», в которой приняли участие около 1000 сотрудников правоохранительных органов, специалистов образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры и общественных организаций. В ходе ее проведения выявлены 5 преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ, составлены 229 протоколов по фактам совершения административных правонарушений, осуществлены около 2500 проверок мест массового пребывания несовершеннолетних и досуговых учреждений, проверки 247 неблагополучных семей и несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в полиции и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и другие профилактические мероприятия.

В период операции исследованы (протестированы) 207 обучающихся Псковского юридического института ФСИН России и старшекласников средней общеобразовательной школы № 2 г. Пскова на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, положительных результатов не выявлено.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года особые усилия области направлены на реабилитацию наркозависимых. На территории области данную деятельность осуществляют 4 общественных организации: реабилитационные центры «Ручей», «Пошитни», «Камень» и «Освобождение», которые тесно взаимодействуют с Русской православной церковью, органами власти, наркоконтроля. Данные организации могут одновременно осуществлять реабилитацию порядка 70 человек. За 5 лет работы реабилитированы около 400 человек. Процент ремиссии – 20%.

Кроме того, в рамках реализации областной долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Псковской области на 2010–2014 годы» в 2012 г. запланировано открытие амбулаторного реабилитационного отделения для лечения наркобольных на 5 койко-мест на базе ГУЗ «Наркологический диспансер Псковской области», а также предусмотрено финансирование на оказание психолого-психотерапевтической помощи наркозависимым, пребывающим в негосударственных центрах реабилитации, специалистами ГУЗ «Наркологический диспансер Псковской области».

Особенностью наркотизации России является высокая концентрация наркопотребителей в крупных городах и мегаполисах, в которых нет условий для прохождения наркозависимыми социальной реабилитации и ресоциализации. Результаты в процессе реабилитации достигаются при условии, что бывший наркопотребитель занят содержательным, сложным, требующим больших личностных усилий и ответственности трудом.

В рамках решений, принятых на заседании президиума Госсовета от 18 апреля 2011 г. в Иркутске, состоялось выездное совещание председателя Государственного антинаркотического комитета, проведенное в Санкт-Петербурге 30 ноября 2011 г., на тему «Создание центров социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых на базе проектов развития сельских по-

селений и сельскохозяйственных производств в регионах СЗФО», на котором с основным докладом выступил первый заместитель губернатора Псковской области С.Г.Перников. Он подчеркнул, что проект по созданию и функционированию центров социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых является интересным и возможным к реализации, так как предполагает изъятие бывших наркозависимых из той социальной среды, где они были подвержены наркопотреблению, обеспечение бывших наркозависимых содержательным трудом, а также необходимой психологической, моральной, медицинской поддержкой и т.д.

В настоящее время в области организована работа по исполнению решения выездного совещания по подготовке проектов создания на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, экспериментальных площадок – сельскохозяйственных и иных производств, где возможно трудоустройство и проживание лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и проходящих социальную реабилитацию и ресоциализацию.

В ходе выполнения указанного решения возникли следующие проблемы:

- необходима единая скоординированная концепция проекта, определяющая основные принципы организации работы, план мероприятий;

- не определена организационно-правовая форма проекта с учетом двух разнонаправленных задач (повышение эффективности АПК и реабилитация наркозависимых). С учетом этого не ясна эффективность (конечные результаты) проекта для сферы АПК и для реабилитации наркозависимых в рамках комплексного подхода к проекту;

- не определены параметры обеспечения средствами и условиями производства (кадры, земля, техника);

- необходимо определить систему органов управления центрами, а также подконтрольность деятельности центров этим органам и то, как будут обеспечены поиск и подготовка необходимых для работы в этих центрах кадров;

- необходимо предусмотреть возможность использования механизма обязательного и медицинского страхования;

– необходимо проработать вопрос обеспечения жильем бывших наркозависимых после прохождения реабилитации в центре. Если предполагается, что контингент остается жить в районе, то определить, за счет каких средств и возможностей им будет предоставляться жилье, как будет осуществляться выделение земельных участков;

– необходимо проработать и четко определить источники финансирования проекта с учетом принципа достаточности (если это бюджетные средства) или принципа самокупаемости;

– необходимо проработать вопрос предоставления налоговых льгот предприятиям, обеспечивающим трудоустройство бывших наркозависимых.

Соответственно, необходимо понимать, кто будет финансировать такие затраты, если предполагается реабилитация ежегодно ста человек (минимум 3 млн. руб.). Наиболее целесообразным это представляется делать за счет средств федерального бюджета, с включением соответствующих мероприятий в целевые программы.

Кроме того, контингент бывших наркозависимых не обладает нужной квалификацией и сможет выполнять только подсобную работу, что не будет способствовать повышению эффективности работы сельхозпредприятий.

Вместе с тем, являясь регионом с высоким уровнем алкоголизации, при появлении дополнительного числа из указанного контингента Псковская область рискует резко ухудшить показатели алкоголе- и наркопотребления, количества зарегистрированных преступлений в данной сфере.

Вопрос социального характера, требующий детальной проработки мер по «внедрению» бывших наркозависимых в ту или иную сельскую местность, в коллектив соответствующего предприятия: необходимо учитывать низкую степень толерантности населения к данному контингенту.

Таким образом, в результате действия этих факторов появляется интегральный риск дополнительной социальной и криминальной напряженности в регионе.

На наш взгляд, при решении указанных вопросов возможно реализовать пилотный проект в одном из районов области.

Вопросам организации антинаркотической работы и реабилитации наркозависимых в Псковской области уделяется большое внимание. В области реализуется областная долго-

срочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Псковской области на 2010–2014 годы», на реализацию которой из областного бюджета выделено более 20 млн. рублей. Администрацией области на конкурсной основе предоставляются субсидии в виде грантов некоммерческим организациям Псковской области, так была осуществлена поддержка Псковской региональной общественной организации «Камень».

В дальнейшем наши усилия будут направлены на совершенствование эффективности проводимой работы.

Т.А. Федоренко

Управление аппарата Государственного антинаркотического комитета по Дальневосточному федеральному округу

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ В СУБЪЕКТАХ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Изменение уклада жизни современного российского общества, демографический кризис, становление новой системы ценностей и переосмысление глобальных целей человеческого существования привели к острой потребности в интеграции поисков стратегий профилактической работы с лицами, склонными к наркотической аддикции.

Профилактическая работа с молодыми людьми направлена в первую очередь на первичную профилактику. В настоящее время существуют множество программ по профилактике алкоголизма и наркомании, разработанных как в России, так и за рубежом, а также общественными и религиозными организациями. Однако проблема в том, что очень сложно оценить их эффективность, для этого необходимы тщательные исследования. А между тем изменения, происходящие в молодежной среде, весьма динамичны: меняются потребности, мода, идеология, ценности. Сложно предугадать, что будет завтра популярным у молодежи.

УДФО ГАК на постоянной основе проводятся исследования по изменению наркоситуации в субъектах Федерации округа (мониторинг наркоситуации). Осуществляется анализ реализации положений федеральных целевых антинаркотических программ, разрабатываются рекомендации, направленные на повышение их эффективности.

Ретроспективный анализ проводимых на протяжении ряда лет в субъектах Федерации округа исследований по развитию наркоситуации свидетельствует о ее осложнении в возрастной группе 20–39 лет. Аналогичную возрастную группу (в отдельных субъектах свыше 90%) выделяют и медицинские исследования в области наркологии.

Сопоставление данных уголовной статистики о лицах, совершивших преступления, и медицинской статистики о лицах, злоупотребляющих наркотиками, позволило сформировать композиционный портрет личности наркомана на территории ДФО. В подавляющем большинстве это мужчина в возрасте 20–39 лет (79,4%)¹, почти в 70% случаев он является городским жителем. В 45% он в той или иной мере попробовал вкус наркотика в несовершеннолетнем возрасте. Был склонен к совершению аморальных поступков, побегу из дома, употреблению спиртных напитков и токсичных веществ (50%). Как правило, это лицо без определенных занятий: не учится, имеет среднее (неоконченное высшее) образование, не работает и не имеет постоянного источника дохода (66%), ранее уже совершал преступления (47,5%). Имеет значительные проблемы со здоровьем, в том числе отклонения в интеллектуальном и психическом развитии.

По данным Судебного департамента РФ судебными органами субъектов Федерации в ДФО удельный вес осужденных за наркопреступления составил 10,1%. Большую часть осужденных составляют мужчины (87,9%). Лица в возрасте от 30 лет составляют 47,4% от числа осужденных за наркопреступления, 51,3% признаны судами виновными и относятся к возрастной категории 18–29 лет.

Вместе с тем анализ региональных антинаркотических программ субъектов Федерации Дальневосточного федерального округа показал, что основные профилактические мероприятия в них направлены на категорию «подростки и молодежь в возрасте 10–24 лет» (в ряде субъектов 11–24 года).² Возрастная группа 25–39 лет государственными, региональными и муници-

пальными программами, экономической поддержкой и помощью не охватывается.

Более того, как показывает анализ, результаты профилактической деятельности по предупреждению подростковой наркомании, несмотря на все усилия и затраты, резко снижаются при переходе подростков в возрастную категорию 25–39 лет.

Изучая сложившуюся ситуация и причины ее формирования, УДФО ГАК был осуществлен комплекс исследований.

Результаты проведенных в 2010–2011 гг. исследований позволили условно типологизировать подростков и молодежь по группам (табл.)

Таблица

Группа/ уровень субъектности	Характеристика группы ³
1 группа – высокий уровень	Активная жизненная позиция, большой творческий и интеллектуальный потенциал, целеустремленность, постоянное участие в познавательной, общественной и политической жизни. Характерен высокий уровень мотивации и инициативы, способность к планированию и принятию решения, отсутствие боязни взять на себя ответственность
2 группа – средний уровень	Имеется мотивация достижения цели, однако не всегда могут ее достичь. Для результата им необходимы «кнут и пряник», чтобы реализовать себя. Их планы не совпадают с возможностями. Требуют постоянного контроля и направления их деятельности. Самостоятельная инициатива минимальная. Из этой категории вырастают в основном хорошие специалисты своего дела, люди физического труда и офисный «планктон»
3 группа – низкий уровень	Слабая, с неустойчивым характером, неуверенная в своих силах, не умеющая преодолевать трудности, теряющаяся даже в незначительно осложняющихся жизненных ситуациях. Заранее обрекающая себя на неудачу, неуспех. Ценностные ориентиры ситуационны. Жизненные планы и познавательная функция практически отсутствуют

Необходимо отметить, что проводимая нашим государством политика ориентирована именно на молодежь, входящую в 1-ю группу: с высоким уровнем субъектности. Однако проводимые исследования показывают, что сама молодежь в редких случаях относит себя к этой категории (не более 12%).